



REGIONE SICILIANA  
 AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE  
 ENNA

DELIBERA N. 613  
 DEL 29 APR 2024

**OGGETTO:** Affidamento dei servizi di pulizia, sanificazione, ausiliario e servizi accessori occorrenti per i PP.OO. e Distretti dell'ASP di Enna per anni due; CIG 9762927E37. Presa d'atto dell'ordinanza n. 150/2024 del Tar di Catania-

U.O. PROPONENTE : U.O.C. SERVIZIO PROVVEDITORATO -- U.O.S. GARE SERVIZI E LAVORI PUBBLICI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 1121  
 DEL 26/04/2024

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
 Il Coll. Amministrativo Prof.le  
 Dott. Michele Alessandro Zampino

*Michele Alessandro Zampino*

IL RESPONSABILE  
 U.O.S. GARE SERVIZI E LAVORI PUBBLICI  
 Il Dirigente Amministrativo  
 Dott. Salvatore Alessandro Mingrino

IL DIRETTORE  
 U.O.C. SERVIZIO PROVVEDITORATO  
 Dott.ssa Maria Concetta Perna

*Maria Concetta Perna*

IL DIRETTORE DIPARTIMENTO AMMINISTRATIVO

S.E.F.P.

Si attesta la copertura finanziaria e la compatibilità con il bilancio di previsione vigente.

come da prospetto allegato (ALL. N. \_\_\_\_\_) che è parte integrante della presente delibera.

Autorizzazione n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ C.E. C.P.

IL RESPONSABILE DEL  
 PROCEDIMENTO  
 L'ASSISTENTE AMMINISTRATIVO

*Antonio Borsello*

IL DIRETTORE  
 IL DIRETTORE DEL S.E.F.P.  
 FINANZE E LE FINANZE

*Maria Concetta Perna*

DATA RICEZIONE DELLA PROPOSTA PRESSO U.O.C. STAFF 26.04.2024

## PREMESSO

- che, con deliberazione n. 539/2023, questa Stazione Appaltante ha indetto una procedura di gara europea aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio di aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 2, del citato D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di pulizia, sanificazione, ausiliario e servizi accessori occorrenti per i PP.OO. e Distretti dell'ASP di Enna per anni due;
- che il RUP della procedura di appalto dei lavori di che trattasi è il dott. Michele Alessandro Zampino, di cui si è preso formalmente atto con la Delibera n. 539/2023;
- che, entro il termine ultimo di presentazione offerte del 08/06/2023 sono pervenute le seguenti offerte economiche:

1	C.I.C.L.A.T SOC. CONS. COOP. STABILE	Consorzio stabile
2	C.M. Service srl	Singolo operatore economico
3	CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATE	Consorzio fra società cooperative di produzione e lavoro
4	CONSORZIO STABILE CMF	Consorzio stabile
5	costituendo RTI GSN SRL - VIVALDI&CARDINO SPA - BS	RTI costituendo
6	Costituendo RTI Meranese Servizi Spa - Issitalia A	RTI costituendo
7	COSTITUENDO RTI VIVENDA SPA - GEDIS SOC. CONSORTIL.	RTI costituendo
8	DUSSMANN SERVICE SRL	Singolo operatore economico
9	E.P.M. S.R.L.- IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A RL	RTI costituendo
10	FORMULA SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA	Singolo operatore economico
11	PAPALINI SPA	Singolo operatore economico
12	PFE S.p.A.	Singolo operatore economico
13	RTI COSTITUENDO COOPSERVICE/CONSORZIO CIPAE	RTI costituendo
14	RTI COSTITUENDO PULITORI ED AFFINI SPA - SERIENISSI	RTI costituendo
15	RTI TEAM SERVICE	RTI costituendo
16	Zenith Services Group Spa - Punto Pulizia Srl - Ni	RTI costituendo

## DATO ATTO

- che, con provvedimento prot. 4366 del 12/01/2024, il RUP ha disposto l'esclusione, dalla procedura in oggetto, della costituenda RTI C.I.C.L.A.T. soc. coop Stabile, per la difformità dell'offerta tecnica;

## PRESO ATTO

- che con ricorso, pendente al TAR sezione di Catania, numero di RG 326 del 2024, integrato da motivi aggiunti, l'operatore economico CICLAT – soc cons coop stabile, in persona del legale rappresentante p.t., ha chiesto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia e/o previa concessione di ogni opportuna misura cautelare, tra le altre cose, del provvedimento di esclusione prot. n. 4366 del 12/01/2024;
- che il TAR sezione di Catania, con ordinanza n. 150/2024, ha accolto la domanda cautelare proposta dall'operatore economico CICLAT – soc const coop stabile e, per l'effetto, previa sospensione degli effetti della disposta esclusione della società ricorrente, ha riammesso con riserva la CICLAT – soc const coop stabile alla procedura di gara di che trattasi;

29 APR 2024

L'anno duemilaventiquattro il giorno ..... del mese di ..... nella sede dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Enna

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Mario Zappia nominato con Decreto Assessoriale n. 1/2024/Gab del 31/01/2024, coadiuvato dal Direttore Amministrativo, Dr.ssa Sabrina Cilia e dal Direttore Sanitario, Dott. Emanuele Cassarà e con l'assistenza del Segretario Verbalizzante DR. VITO MARISTAN MACCHIAVOLLI

## VISTI

- La Legge Regionale 5 /2009 e s.m.i.;
- L'Atto Aziendale adottato con delibera n. 857 del 12.06.2020, parzialmente modificata con delibera n. 902 del 19.06.2020;
- Il Regolamento di organizzazione e funzionamento – Area Amministrativa di questa ASP, adottato con delibera n. 829 del 24.10.2016;

## VISTI I SEGUENTI ALLEGATI ALLA PRESENTE DELIBERAZIONE

A) Ordinanza n. 150/2024 del Tar sezione di Catania.

**DATO ATTO** che il Direttore della U.O.C. che propone il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo ed utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 3 del D.L. 23 ottobre 1996, come modificato dalla L. 20 dicembre 1996 n. 639, e che lo stesso è stato predisposto nel rispetto della Legge 6 novembre 2012 n. 190 — Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione — nonché nell'osservanza dei contenuti della Sezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza del vigente P.I.A.O. ( Piano Integrativo di Attività e Organizzazione);

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

## DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. **DI PRENDERE ATTO** del provvedimento di esclusione dell'operatore economico CICLAT – soc const coop stabile, protocollo n. 4366 del 12/01/2024.
2. **DI PRENDERE ATTO** dell'ordinanza n. 150/2024 emessa dal Tar sezione di Catania, con la quale ha accolto la domanda cautelare proposta dall'operatore economico CICLAT – soc const coop stabile e, per l'effetto, previa sospensione degli effetti della disposta esclusione della società ricorrente, ha riammesso con riserva la CICLAT – soc const coop stabile alla procedura di gara di che trattasi.
3. **DI DARE ESECUZIONE** di quanto disposto nell'ordinanza n. 150/2024 e all'uopo di dare mandato al RUP di riammettere con riserva l'operatore economico CICLAT – soc const coop stabile e conseguentemente trasmettere alla Commissione Giudicatrice sia l'ordinanza n. 150/2024 sia il provvedimento di riammissione con riserva per gli adempimenti consequenziali.
4. **DI NOTIFICARE** la presente delibera per i consequenziali adempimenti al dott. Michele Alessandro Zampino nella qualità di RUP;
5. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente esecutiva al fine di poter eseguire nel più breve tempo possibile l'intervento *de quo*.

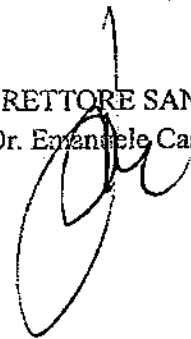
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott.ssa Sabrina Cillia



IL DIRETTORE SANITARIO

Dr. Emanuele Cassarà



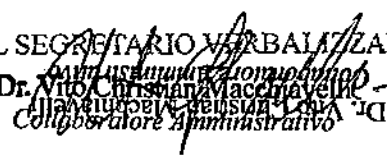
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dr. Mario Zappia



IL SEGRETARIO VERBALE/IZANTE

Dr. Vito Christian Macchiavelli  
Collaboratore Amministrativo



### PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente deliberazione, su conforme relazione dell'addetto, è stata pubblicata in copia all'Albo Pretorio informatico dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Enna, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 2, della L.R. n° 30/93 s.m.i., e dell'art. 32 della L. n. 69 del 18/06/2009, dal 07 MAG 2024 al 15 MAG 2024

L'incaricato

PER DELEGA DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
IL Dirigente U.O.C. COORD. STAFF

Notificata al Collegio Sindacale il ..... con nota prot. n° .....

### DELIBERA SOGGETTA AL CONTROLLO

dell'Assessorato Regionale Sanità ex L.R. n° 5/09 trasmessa in data \_\_\_\_\_ prot. n° \_\_\_\_\_

SI ATTESTA

che l'Assessorato Regionale Sanità:

- ha pronunciato l'**approvazione** con provvedimento n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_
- ha pronunciato l'**annullamento** con provvedimento n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

come da allegato.

Delibera divenuta esecutiva per decorrenza del termine previsto dall'art. 16 della L.R. n° 5/09 dal \_\_\_\_\_

### DELIBERA NON SOGGETTA AL CONTROLLO

- esecutiva ai sensi dell'art. 65 della L.R. n° 25/93, così come modificato dall'art. 53 della L.R. n° 30/93 s.m.i., per decorrenza del termine di 10 gg. di pubblicazione all'Albo, dal \_\_\_\_\_
- immediatamente esecutiva dal 29 AFR 2024

Enna li,

IL FUNZIONARIO INCARICATO

### REVOCA/ANNULLAMENTO/MODIFICA

- Revoca/annullamento in autotutela con provvedimento n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_
- Modifica con provvedimento n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Enna li,

IL FUNZIONARIO INCARICATO

**OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, SANIFICAZIONE, AUSILIARIATO E SERVIZI ACCESSORI, PER ANNI DUE PER L’ASP DI ENNA – CIG 9762927E37**

**IL RUP**

**Dott. Michele Alessandro Zampino**

(nominato con delibera n. 539 del 31.03.2023)

**VISTA** la delibera a contrarre n. 539 del 31/03/2023 con la quale è stato disposto l’espletamento di una procedura aperta di rilevanza comunitaria ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95 – comma 2 – del citato decreto legislativo, per l’affidamento del servizio di pulizia, sanificazione, ausiliariato e servizi accessory, per anni due per l’ASP di Enna;

**VISTO** il bando di gara pubblicato sulla GURS n. 15 del 14/04/2023 e sulla GUUE n. 058221/2023;

**VISTA** la Delibera n. 982 del 22.06.2023 di nomina della Commissione di Gara;

**VISTA** la richiesta di chiarimento formulata dal Presidente della Commissione di Gara e indirizzata alla costituenda RTI C.I.C.L.A.T. SOC. CONS. COOP STABILE relativamente all’offerta tecnica, giusta nota prot. 0129390 del 14.12.2023;

**PRESO ATTO** del riscontro dell’Operatore Economico costituenda RTI C.I.C.L.A.T. SOC. CONS. COOP STABILE, acquisito al protocollo di questa Azienda con il numero 130591 del 18.12.2023;

**CONSIDERATO** che la Commissione di Gara, con nota prot. N. 0132540 del 21.12.2023, ha comunicato allo scrivente RUP la difformità dell’offerta tecnica proposta dall’operatore economico costituenda RTI C.I.C.L.A.T. SOC. CONS. COOP STABILE, proponendone l’esclusione dalla gara in argomento;

**TENUTO CONTO** che, la giurisprudenza è costante nell’affermare che le difformità dell’offerta tecnica rivelatrici della inadeguatezza del progetto proposto dall’impresa offerente rispetto ai requisiti minimi previsti dalla stazione appaltante per il contratto da affidare legittimano l’esclusione dalla gara e non già la mera penalizzazione dell’offerta nell’attribuzione del punteggio, perché determinano la mancanza di un elemento essenziale per la formazione dell’accordo necessario per la stipula del contratto (Cons. Stato Sez. III, 21 ottobre 2015, n. 4804, 1 luglio 2015, n. 3275; Sez. V, 17 febbraio 2016, n. 633, 23 settembre 2015, n. 4460, Sezione V, 5 maggio 2016, n. 1809);

**VISTI** l’art. 29 e l’art. 76 del d.lgs 50/2016,

#### **DISPONE**

- l’esclusione dalla procedura in oggetto del seguente concorrente, per le motivazioni sopra citate:  
**costituenda RTI C.I.C.L.A.T. SOC. CONS. COOP STABILE;**
- di provvedere, ai sensi dell’art. 29, comma 1, del d.lgs 50/2016, alla pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – “Bandi di gara e contratti” – “Gare in corso”, nell’ambito della suddetta procedura di gara, del presente provvedimento di esclusione;
- di dare avviso al concorrente del suddetto provvedimento di esclusione e dell’avvenuta pubblicazione del medesimo sul profilo del committente;
- di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla notifica del provvedimento.

*Enna 12 Gennaio 2024*

**IL RUP**

*Dott. Michele Alessandro Zampino*

Publicato il 11/04/2024



N. 00150 /2024 REG.PROV.CAU.  
N. 00326/2024 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia**

**sezione staccata di Catania (Sezione Prima)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 326 del 2024, integrato da motivi aggiunti,  
proposto da

CICLAT – Società Consortile Cooperativa Stabile, in persona del legale  
rappresentante *pro tempore*, in relazione alla procedura CIG 9762927E37,  
rappresentata e difesa dagli avvocati Michele Ottani, Giuseppe Cozzi, Antonio  
Saitta e Nazareno Pergolizzi, con domicilio digitale eletto presso gli indirizzi PEC  
cozzi.giuseppe@avvocatibari.legalmail.it, michele.ottani@ordineavvocatibopec.it,  
antonio.saitta@certmail-cnf.it e nazarenopergolizzi@pec.giuffre.it;

***contro***

Azienda Sanitaria Provinciale di Enna, in persona del legale rappresentante *pro  
tempore*, rappresentata e difesa dall'avvocato Giuseppe Mocerì, con domicilio  
digitale eletto presso l'indirizzo PEC giuseppe.mocerì@avvocatienna.legalmail.it;

***nei confronti***

Cm Service S.r.l., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, non costituita  
in giudizio;

*per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia e/o previa concessione di ogni opportuna misura cautelare*

- - per quanto riguarda il ricorso introduttivo del giudizio:
  - del provvedimento di esclusione prot. ASP\_ENNA.REGISTRO UFFICIALE.2024.0004366 del 12/1/2024, comunicato in pari data;
  - della nota prot. n. 0132540 del 21/12/2023 della Commissione di Gara, non conosciuta;
  - ove occorra, della richiesta di chiarimento formulata dal Presidente della Commissione di Gara prot. n. 0129390 del 14/12/2023;
  - dei verbali, non cognitivi alla ricorrente, delle sedute e delle operazioni di valutazione compiute dalla Commissione di gara, delle schede di valutazione e degli eventuali allegati dalla stessa redatti;
  - ove occorra, dell'art. 14.1. e dell'art. 16 del disciplinare di gara;
  - di ogni altro atto presupposto, connesso e/o conseguente, anche non noto;
  - - per quanto riguarda il ricorso per motivi aggiunti depositato dalla società ricorrente in data 23 febbraio 2024:
  - del provvedimento di esclusione prot. ASP\_ENNA.REGISTRO UFFICIALE.2024.0004366 del 12/1/2024, comunicato in pari data;
  - della nota prot. n. 0132540 del 21/12/2023 della Commissione di Gara;
  - ove occorra, della richiesta di chiarimento formulata dal Presidente della Commissione di Gara prot. n. 0129390 del 14/12/2023;
  - dei verbali, non cognitivi alla ricorrente, delle sedute e delle operazioni di valutazione compiute dalla Commissione di gara, delle schede di valutazione e degli eventuali allegati dalla stessa redatti;
  - ove occorra, dell'art. 14.1. e dell'art. 16 del disciplinare di gara;
  - di ogni altro atto presupposto, connesso e/o conseguente, anche non noto.
- nonché, per l'accertamento e la declaratoria, ai sensi dell'art. 116 c.p.a., dell'illegittimità della nota prot. n. 16349 del 13/2/2024 e per l'accertamento del

diritto della ricorrente alla visione e all'estrazione di copia della documentazione richiesta con l'istanza di accesso del 15/1/2024.

e per la condanna

dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Enna a consentire alla ricorrente l'accesso integrale alla documentazione richiesta;

- - per quanto riguarda il ricorso per motivi aggiunti depositato dalla società ricorrente in data 25 marzo 2024:

- del provvedimento di esclusione prot. ASP\_ENNA.REGISTRO UFFICIALE.2024.0004366 del 12/1/2024, comunicato in pari data;

- della nota prot. n. 0132540 del 21/12/2023 della Commissione di Gara;

- ove occorra, della richiesta di chiarimento formulata dal Presidente della Commissione di Gara prot. n. 0129390 del 14/12/2023;

- ove occorra, dell'Allegato B al capitolato speciale d'appalto "Elenco prezzi unitari", nonché Allegato H alla deliberazione n. 593 del 31/3/2023;

- dei verbali, non cognitivi alla ricorrente, delle sedute e delle operazioni di valutazione compiute dalla Commissione di gara, delle schede di valutazione e degli eventuali allegati dalla stessa redatti;

- del verbale di seduta riservata della Commissione giudicatrice n. 12 del 19/12/2023;

- ove occorra, della relazione del Servizio Provveditorato inerente al ricorso presentato dalla CICLAT – Società Consortile Cooperativa Stabile;

- ove occorra, dell'art. 14.1. e dell'art. 16 del disciplinare di gara;

- ove occorra, della deliberazione n. 593 del 31/3/2023;

- dell'eventuale provvedimento di aggiudicazione, non cognito alla ricorrente;

- di ogni altro atto presupposto, connesso e/o conseguente, anche non noto;

nonché

- per la declaratoria di inefficacia del contratto nelle more eventualmente sottoscritto ai sensi degli artt. 121 e 122 c.p.a.;

- per la reintegra in forma specifica, mediante l'aggiudicazione della gara;



nonché, in subordine,

per la condanna al risarcimento del danno per equivalente pecuniario in favore della ricorrente ex art. 30 e 124 c.p.a.;

nonché, in ulteriore subordine,

per l'annullamento della determina a contrarre, del bando, del disciplinare, del capitolato speciale d'appalto, dei relativi allegati, e dell'intera procedura d'appalto per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione, ausiliariato e servizi accessori, per anni due per l'ASP di Enna, con conseguente ripetizione integrale della procedura d'appalto.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Enna;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione dei provvedimenti impugnati, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visti tutti gli atti della causa;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 10 aprile 2024 il dott. Giovanni Giuseppe Antonio Dato e uditi per le parti i difensori presenti come specificato nel verbale;

Ritenuto che, al sommario esame proprio della presente fase e fatto salvo ogni approfondimento riservato alla sede di merito, si rinvengono i presupposti per la concessione della tutela cautelare, dato che, sotto il profilo del *periculum in mora*, l'avversata esclusione ha effetti immediati sulla partecipazione della deducente alla procedura di gara e, sotto il profilo del *fumus boni iuris*, i motivi di gravame inducono ad una prognosi favorevole circa l'esito delle proposte domande;

Ritenuto, pertanto, di sospendere gli effetti della disposta esclusione, dando luogo all'ammissione con riserva della società ricorrente alla procedura di gara in

questione;

Ritenuto di fissare per la trattazione di merito della causa l'udienza pubblica del giorno 29 maggio 2024;

Ritenuto, quanto alle spese di fase, di rinviare la relativa statuizione all'esito della definizione del giudizio nel merito;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, sezione staccata di Catania (Sezione Prima), accoglie la domanda cautelare proposta e, per l'effetto:

- sospende gli effetti della disposta esclusione della società ricorrente, dando luogo all'ammissione con riserva della CICLAT – Società Consortile Cooperativa Stabile alla procedura di gara in questione;
- fissa per la trattazione di merito della causa l'udienza pubblica del giorno 29 maggio 2024.

Spese di fase al definitivo.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Catania nella camera di consiglio del giorno 10 aprile 2024 con l'intervento dei magistrati:

Pancrazio Maria Savasta, Presidente

Giovanni Giuseppe Antonio Dato, Primo Referendario, Estensore

Calogero Commandatore, Primo Referendario

**L'ESTENSORE**

**Giovanni Giuseppe Antonio Dato**

**IL PRESIDENTE**

**Pancrazio Maria Savasta**

**IL SEGRETARIO**